

ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ И МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ

Вступление в силу с 1 января 2012 г. положений ст. 28 «Основ законодательства об охране здоровья граждан» создает правовую основу для осуществления общественного контроля и защите прав граждан в сфере охраны здоровья, в т.ч. в сфере розничной продажи лекарственных средств и медицинских изделий. Согласно п. 2 указанной статьи Основ законодательства общественные объединения по защите прав граждан в сфере охраны здоровья могут в установленном законодательством Российской Федерации порядке принимать участие в разработке норм и правил в сфере охраны здоровья и решении вопросов, связанных с нарушением таких норм и правил.

Таким образом, общественные организации пациентов вправе, руководствуясь приведенными положениями Основ законодательства в их системной связи с нормами Федерального закона «О защите прав потребителей», осуществлять содействие Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения и социального развития в реализации ее полномочий в порядке общественного контроля, в т.ч. за наличием минимального ассортимента, соответствием ценообразования на жизненно важный и необходимые лекарственные средства установленным правилам, пресечения отпуска контрафактных и пришедших в негодность лекарственных средств, обеспечения лекарственными средствами декретированных категорий граждан.

В порядке осуществления общественного контроля по соблюдению прав граждан в сфере охраны здоровья согласно ст. 45 Закона о защите прав потребителей общественные объединения вправе:

- проводить независимую экспертизу качества, безопасности лекарственных средств и медицинской продукции, а также соответствия потребительских свойств указанных товаров заявленной аптечными организациями (изготовителями) информации о них;

- осуществлять общественный контроль за соблюдением прав потребителей-пациентов и направлять в Росздравнадзор и его территориальные подразделения информацию о фактах нарушений их прав для проведения проверки этих фактов и принятия в случае подтверждения мер по пресечению нарушений прав пациентов в пределах полномочий указанных органов, участвовать в проведении экспертиз по фактам нарушений прав пациентов в связи с их обращениями. При осуществлении общественного контроля общественные объединения не вправе требовать от фармацевтических и аптечных организаций представление документов и выполнение действий, обязанность представления и выполнения которых по требованию потребителя не установлена законом;

- распространять информацию о правах потребителей-пациентов и о необходимых действиях по защите этих прав, о результатах сравнительных исследований качества лекарственных средств и медицинских изделий, а также иную информацию, которая будет способствовать реализации прав и законных интересов пациентов;

- вносить в Росздравнадзор предложения о принятии мер по повышению качества лекарственных средств и медицинских изделий, по приостановлению производства и реализации указанных товаров, по отзыву с внутреннего рынка лекарственных средств и медицинских изделий, не соответствующих предъявляемым к ним и установленным законодательством РФ о техническом регулировании обязательным требованиям;

- вносить в органы прокуратуры и Росздравнадзор материалы о привлечении к ответственности лиц, осуществляющих производство и реализацию лекарственных средств и медицинских изделий, не соответствующих предъявляемым к ним обязательным требованиям, а также нарушающих права пациентов, установленные законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

обращаться в органы прокуратуры с просьбами принести протесты о признании недействительными актов федеральных органов исполнительной власти, актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и актов органов местного самоуправления, противоречащих законам и иным регулирующим отношения в области защиты прав потребителей-пациентов нормативным правовым актам Российской Федерации;

обращаться в суды с заявлениями в защиту прав потребителей-пациентов и законных интересов отдельных потребителей (группы потребителей, неопределенного круга потребителей);

участвовать совместно с Росздравнадзором в формировании открытых и общедоступных государственных информационных ресурсов в области защиты прав потребителей, качества и безопасности лекарственных средств и медицинских изделий в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Систематическая деятельность по общественному контролю в указанной сфере может осуществляться объединениями пациентов в порядке их уставной деятельности и будет способствовать повышению ответственности фармацевтических и аптечных организаций перед пациентским сообществом, пресечению недобросовестной деятельности указанных организаций, результатом которой может быть причинение вреда здоровью и жизни пациентов, укреплению взаимодействия означенных общественных организаций и Росздравнадзора по защите прав граждан на охрану здоровья, гарантированных Конституцией РФ.

Общественный совет при Росздравнадзоре может взять на себя координирующие функции осуществления общественными организациями пациентов общественного контроля, согласования форм и способов его осуществления, сроков и графиков проведения контрольных мероприятий, порядка подготовки и предоставления в Росздравнадзор материалов по результатам проведенных мероприятий.

С учетом особенностей организации розничного рынка лекарственных средств и медицинских изделий, незначительности доли сетевых аптечных организаций, отсутствия отраслевых стандартов и единых этических норм бизнеса, отсутствия саморегулирования и значимости надзорных функций федеральной службы для обеспечения соблюдения аптечными организациями отраслевого законодательства, формирование единой и единообразной системы общественного контроля с участием объединений пациентов может обеспечить надежный механизм защиты прав граждан в сфере розничной продажи лекарственных средств и медицинских изделий.