

16.02.2012

Президенту Российской Федерации  
Д.А. Медведеву

Председателю Правительства  
Российской Федерации  
В.В. Путину

Глубокоуважаемый Дмитрий Анатольевич!  
Глубокоуважаемый Владимир Владимирович!

Общественные организации пациентов обращаются к Вам в связи с подготовкой проекта федерального закона «О федеральной контрактной системе».

Мы полностью поддерживаем данную инициативу, так как действующая система закупок для государственных нужд, определяемая федеральным законом № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», не отвечает современным условиям, поскольку не учитывает критериев эффективности и качества лекарственных средств и основывается только на принципе приоритета цены.

По действующему закону нет никакой разницы, что закупается: гвозди или жизненно важные лекарства.

Пациентское сообщество выступает против такой системы, поскольку лекарства одного международного непатентованного наименования (МНН) могут существенно различаться, как по качеству, так и по цене. Разным пациентам с одинаковой болезнью могут быть нужны лекарства с одним МНН, но с разными торговыми наименованиями. Такая же ситуация обстоит и с техническими средствами реабилитации. При этом вопрос стоимости не должен решаться в ущерб эффективности и качества лекарства. Деньги, потраченные на ненужное лекарство, обходятся государству значительно дороже, потому что потом приходится перелечивать более тяжелого пациента.

При разработке нового закона, на наш взгляд, необходимо:

- создать механизм проведения конкурсных процедур, который позволял бы расходовать бюджетные средства не только экономно, но и эффективно, предоставляя врачу и пациенту лекарственные средства с доказанной эффективностью и безопасностью;
- государственные закупки должны осуществляться таким образом, чтобы не создавать монополии одного торгового наименования. Это позволит, с одной стороны, повысить безопасность страны (меньшая зависимость от одного производителя), и, с другой стороны, даст право на выбор лекарственного средства как врачу, так и пациенту.
- учитывая особенности медицинской отрасли, в которой невозможно все досконально спланировать, а цена ошибки измеряется жизнями людей, должен быть предусмотрен механизм экстренных закупок лекарственных средств

и медицинского оборудования по жизненным показаниям независимо от их стоимости.

Данные предложения указаны в Резолюции II Всероссийского конгресса пациентов, который состоялся 3 ноября 2011 года с участием 984 представителей из 63 регионов России.

Все перечисленные предложения для нового закона полностью распространяются и на обеспечение техническими средствами реабилитации, медицинское оборудование и медицинские изделия.

Недостатки действующей нормативной базы ярко проявляются и в сложившейся правоприменительной практике при проведении государственных закупок медицинской продукции.

В частности, несмотря на то, что действующий Федеральный закон № 94-ФЗ от 21.07.2005 позволяет государственным заказчикам устанавливать в документации об аукционе требования к техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товаров, в том числе при государственных закупках лекарственных препаратов, технических средств реабилитации и медицинских изделий с учетом потребностей и интересов пациентов, на практике реализация данной нормы практически не возможна в связи с многочисленными указаниями Федеральной антимонопольной службы по своему трактующей, как вышеуказанный закон, так и отдельные положения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В результате подобной деятельности единственным критерием действительно остается только цена на лекарственные средства, что приводит к закупкам наиболее дешевых препаратов и технических средств реабилитации, функциональные характеристики и фактическое качество которых не удовлетворяют потребности пациентов, о чем неоднократно заявлялось и специалистами, и общественными организациями.

Такой подход ведет к нарушению преемственности проводимого лечения, сокращению ассортимента доступных пациентам жизненно необходимых и важнейших препаратов, нарастанию социальной напряженности, а также повышает риски монополизации рынка дешевыми препаратами и техническими средствами реабилитации, особенно при централизованных закупках.

Также, в связи с необходимостью «оправдываться» перед ФАС при экстренных закупках медикаментов или оборудования по жизненным показаниям, медицинские учреждения стараются всячески этого избегать, несмотря на то, что это может привести к гибели больных.

Мы полагаем, что без урегулирования создавшейся ситуации на самом высоком уровне представляется крайне сомнительной эффективность планируемых Правительством Российской Федерации реформ в данной сфере.

Мы также знаем, что во многих регионах Россиикупаемые технические средства реабилитации через существующие механизмы аукционного отбора являются низкого качества и не отвечают своему главному предназначению – быть средством, благодаря которому лицо с ограничением жизнедеятельности вернется к полноценной жизни.

Мы считаем, что лекарственные средства, медицинские изделия и технические средства реабилитации должны закупаться за государственный счет не с приоритетом экономии средств, а с целью повышения качества жизни наших граждан, нуждающихся в мерах государственной поддержки и социальной защиты.

Наши организации готовы активно участвовать в обсуждении подготавливаемого законопроекта и сотрудничать с органами законодательной и исполнительной власти, как в рамках общего обсуждения, так и в рамках деятельности профильных рабочих и экспертных групп.

Убедительно просим Вас взять под личный контроль вопрос внесения изменений в законодательную базу осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд учитывающие особенности лекарственных средств, технических средств реабилитации, медицинского оборудования и медицинских изделий.

Ответ на наше обращение просим направить на адрес: 125167 Москва, Новый Зыковский проезд, д. 4, Всероссийское общество гемофилии, тел./факс (495) 612-38-84

С уважением,

Бочаров А. А., заместитель председателя правления Межрегиональной общественной организации «Содействие больным саркомой»;

Булгакова Н. А., президент общероссийской общественной организации инвалидов «Российская ревматологическая ассоциация «Надежда»;


Власов Я. В., сопредседатель Всероссийского союза пациентов, президент Общероссийской общественной организации инвалидов - больных рассеянным склерозом;


Воробьева Е. В., вице-президент ООИИ «Российской диабетической ассоциации», председатель Регионального отделения ООИИ «Российской диабетической ассоциации» по Московской области


Гавриков М.Ю., сопредседатель Всероссийской общественной организации нефрологических и трансплантированных больных «Право на жизнь»


Герасимова Н. Л., президент межрегиональной общественной организации «Ассоциация фондов помощи больным нервно-мышечными заболеваниями «Надежда»;


Григорьев В. О., президент Межрегиональной Благотворительной


Общественной Организации содействия детям с ревматическими и другими хроническими болезнями "Возрождение"; 

Густова Э. В., со-президент Общероссийского союза "Российская Диабетическая Федерация - "РДФ", президент межрегиональной общественной организации инвалидов "Московская диабетическая ассоциация больных сахарным диабетом - "МДА" (МООИ "МДА") 

Давыдова Н. В., исполнительный директор некоммерческой организации благотворительный фонд "Под флагом добра" 


Дронов Н. П., председатель исполнительного комитета Межрегионального общественного движения «Движение против рака»; 


Емелин А. Е., Член правления Межрегиональной благотворительной общественной организации инвалидов "Общество пациентов с первичным иммунодефицитом" 

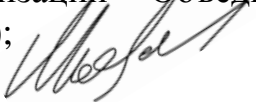
Захарова Е. Ю., председатель правления Всероссийской организации редких (орфанных) заболеваний (ВООЗ); 

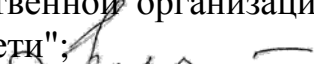
Жулёв Ю.А., сопредседатель Всероссийского союза пациентов, президент Всероссийского общества гемофилии; 

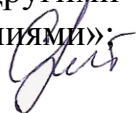
Кондрашова Л. М., Председатель Межрегиональной общественной организации нефрологических пациентов "НЕФРО-ЛИГА"; 


Левина Н.Б., председатель Общероссийской общественной организации инвалидов вследствие психических расстройств и их родственников "Новые возможности"; 


Матвеева Л.Ф., директор автономной некоммерческой организации по оказанию помощи больным онкологическими и онкогематологическими заболеваниями «Содействие»; 


Маяновский В.А., председатель Координационного Совета Всероссийской общественной организации "Объединение Людей, живущих с ВИЧ" (ВОО "Объединение ЛЖВ"); 


Мещерякова Е.А., вице-президент Союза пациентов и пациентских организаций "СПИПОРЗ", президент Региональной общественной организации помощи больным несовершенным остеогенезом "Хрупкие дети"; 


Митина С.А., президент Союза пациентов и пациентских организаций "СПИПОРЗ", президент межрегиональной благотворительной общественной организации «Общество инвалидов, страдающих синдромом Хантера, другими формами мукополисахаридоза и иными редкими генетическими заболеваниями»; 

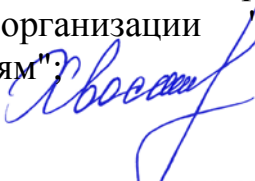
Мясникова И.В., председатель Правления Межрегиональной общественной организации «Помощь больным муковисцидозом», исполнительный директор Всероссийской организации редких (орфанных) заболеваний (ВООЗ); 

Саверский А.В., президент Общероссийской общественной организации «Лига защитников пациентов»; 

Сорокина Е.В., заместитель председателя Центрального Совета Межрегиональной общественной организации «Общество помощи пациентам с онкогематологическими заболеваниями»; 

Суханов В. Г., - президент региональной общественной организации инвалидов стомированных больных «АСТОМ», председатель Координационного Совета региональных общественных организаций стомированных пациентов России; 

Терехова М. Д., председатель Межрегиональной общественной организации «Содействие инвалидам с детства, страдающим болезнью Гоше, и их семьям», заместитель председателя правления Всероссийской организации редких (орфанных) заболеваний (ВООЗ); 

Хвостикова Е. А., директор центра социальной реабилитации людей с редкими и генетическими заболеваниями ГАООРДИ, исполнительный директор межрегиональной общественной благотворительной организации "Союз пациентов и пациентских организаций с редкими заболеваниями"; 

Шипулина М.Г., председатель Санкт-Петербургского диабетического общества инвалидов, Сопредседатель Российской Диабетической Федерации. 