

Министерство здравоохранения  
и социального развития  
Российской Федерации

Рахмановский пер., д. 3/25  
Москва, 127994

ЗАО «Сбербанк-  
Автоматизированная Система  
Торгов»

Большая Татарская ул., д. 9,  
Москва, 115184

ОАО «ФАРМИМЭКС»

Б.Дмитровка ул., д. 7/5, стр. 5,  
Москва, 125009

#### РЕШЕНИЕ

по делу № К- 2596/11 о нарушении  
законодательства о размещении заказов

30.11.2011

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия)

при участии представителей Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации Емельянова В.Ю., Стениной С.Г., представителей ОАО «ФАРМИМЭКС» Михеевой М.В., Сергеева Д.Л.,

рассмотрев жалобу ОАО «ФАРМИМЭКС» (далее – Заявитель) на действия Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (далее – Заказчик) при проведении ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор электронной площадки) открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственного препарата Интерферон бета-1а, раствор (или лиофилизат для приготовления раствора) для внутримышечного введения 30 мкг (6 млн. МЕ), в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 № 961 «О закупках в 2011 году лекарственных препаратов, предназначенных для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей» (№ 0173100005411000568) (далее – Аукцион в электронной форме) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17

Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

#### УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона в электронной форме.

По мнению Заявителя, его права нарушены следующими действиями Заказчика.

Требование, установленное Заказчиком в документации об аукционе в электронной форме о поставки лекарственного препарата Интерферон бета-1а в количестве 2 016 840 мкг представляет значительные сложности для Заявителя (производителя) и приводит к ограничению количества участников размещения заказа.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился и сообщил, что документация об Аукционе разработана в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия установила.

03.11.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг размещено извещение о проведении Аукциона в электронной форме с начальной (максимальной) ценой государственного контракта – 552 977 191 рубль 20 копеек. В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме поступила 1 заявка.

Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Частью 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов установлено, что документация об аукционе не может содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В соответствии с документацией об Аукционе в электронной форме необходимо поставить лекарственный препарат с МНН Интерферон бета-1а, раствор (или лиофилизат для приготовления раствора) для внутримышечного введения 30 мкг (6 млн. МЕ).

Согласно документации об аукционе в электронной форме количество единиц, необходимых к поставке, составляет 2 016 840 мкг (пункт 1.2.3 Части III Техническая часть документации об Аукционе в электронной форме).

В соответствии с графиком поставки, указанным в документации об аукционе в электронной форме товар необходимо поставить до 23.12.2011.

На территории Российской Федерации представлены всего две компании-производители лекарственного средства Интерферон бета-1а, раствор (или лиофилизат для приготовления раствора) для внутримышечного введения: Биоген Айдек Б.В. (Нидерланды), представителем которого на территории России и СНГ является компания Никомед (лекарственное средство имеет торговое наименование «Авонекс») и СиннаГен Ко (Иран), владелец регистрационного свидетельства ООО «СИА Интернейшнл АФС» (лекарственное средство имеет торговое наименование «СинноВекс»).

Со слов представителей Заявителя 22.09.2011 Заказчиком были объявлены три Аукциона в электронной форме на поставку 28933 упаковок лекарственного средства Интерферон бета-1а на 570 100 758 рублей. Аукционы признаны несостоявшимися по причине отсутствия поданных заявок.

03.11.2011 объявлен новый аукцион в электронной форме на сумму 552 977 191, 20 рублей, в связи с чем компания Никомед направила в адрес Заказчика письмо от 08.11.2011 № 32/11 о том, что компания Никомед не имеет возможности поставить данное лекарственное средство в объеме, указанном в документации об Аукционе в электронной форме, поскольку произвести и поставить такой объем лекарственных средств в установленные документацией об Аукционе в электронной форме сроки не представляется возможным для производителя, а лекарственных средств, находящихся в данный момент на складе не достаточно.

Как следует из текста жалобы Заявителя, произвести и поставить такой объем лекарственных средств в установленные документацией об Аукционе в электронной форме сроки не представляется возможным для Заявителя, а лекарственных средств, находящихся в данный момент на складе не достаточно.

Также представитель Заявителя на заседании Комиссии пояснил, что ОАО «ФАРМИМЭКС» может обеспечить поставки в Российскую Федерацию лекарственного средства Интерферон бета-1а, раствор (или лиофилизат для приготовления раствора) для внутримышечного введения в 2011 году в объеме 1 200 000 мкг (10 000 упаковок) 816840 мкг (6 807 упаковок) до 10.02.2012.

Заказчик сообщил, что направлял письма производителям: Биоген Айдек Б.В (письмо от 17.08.2011 № 1121-25-2) и ООО «СИА Интернейшнл АФС» (письмо от 24.08.11 №11-47-25-2) о возможности поставок в 2011 году лекарственного средства Интерферон бета-1а. В ответ в адрес Заказчика поступило письмо от ООО «СИА Интернейшнл АФС» от 26.08.11 №214 с подтверждением возможности поставки лекарственного препарата

«СинноВекс», производимого компанией «СиннаГен Ко.» (Иран) в необходимом объеме.

Заявитель на заседании Комиссии сообщил, что в адрес компания Никомед, а также в адрес Биоген Айдек Б.В. (Нидерланды) не поступало запросов от Заказчика о возможности поставок в 2011 году лекарственного средства Интерферон бета-1а и представил письма от компания Никомед и Биоген Айдек Б.В. (Нидерланды) о том, что никаких запросов в их адрес от Заказчика не поступало.

Представителем Заказчика на заседании Комиссии также был представлен запрос в адрес представительства Биоген Айдек Б.В. в России. Вместе с тем, представитель Заявителя сообщил, что представителем Биоген Айдек Б.В на территории России и СНГ является только компания Никомед и никаких других представительств данной компании на территории Российской Федерации не существует.

Учитывая данные обстоятельства, Комиссия не может сделать соответствующий вывод о том направлялся ли в адрес производителя Биоген Айдек Б.В запрос о возможности поставок в 2011 году лекарственного средства Интерферон бета-1а, в связи с чем, Комиссия приняла решение передать данные материалы в правоохранительные органы для рассмотрения вопроса о наличии признаков состава преступления в действиях должностных лиц.

Частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов установлено, что документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Представители Заказчика на заседании Комиссии сообщили, что потребность в данном лекарственном препарате составляет приблизительно 6 месяцев, а также в целях освоения бюджетных средств в 2011 году был установлен соответствующий срок поставки, который позволит не только своевременно поставить лекарственное средство, но и осуществить прием товара с наличием необходимой документации для проверки и оплаты.

Таким образом, Заказчик установил в документации об Аукционе в электронной форме требование о поставке 2 016 840 мкг лекарственного средства Интерферон бета-1а в соответствии с потребностями Заказчика, что не противоречит требованиям Закона о размещении заказов.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «ФАРМИМЭКС» необоснованной.
2. Направить материалы по жалобе ОАО «ФАРМИМЭКС» на действия Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации при проведении ЗАО «Сбербанк-АСТ» открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственного препарата Интерферон бета-1а, раствор (или лиофилизат для приготовления раствора) для внутримышечного введения 30 мкг (6 млн. МЕ), в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 № 961 «О закупках в 2011 году лекарственных препаратов, предназначенных для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей» в правоохранительные органы для рассмотрения вопроса о наличии признаков состава преступления в действиях должностных лиц.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд, арбитражный суд в течение трех месяцев в установленном законом порядке.